



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001 a
administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX205 din 27.04.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit expunerii de motive, prin adoptarea soluțiilor legislative propuse, „s-ar stopa acțiunile de intimidare și corupție ale factorilor politici de decizie din administrația publică locală”.

Prin conținutul și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Potrivit art.2 alin.(1) din Legea nr.215/2001, „(1) *Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul **principiilor** descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților*

administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.”

„Principiul legalității în administrația publică semnifică supunerea activității administrației publice Constituției și legii și reprezintă o garanție a cetățenilor împotriva excesului de putere, arbitrariului și ineficacității administrației.”¹

„Garantarea respectării acestui principiu este asigurată prin consacrarea la nivel de lege a răspunderii juridice și aplicarea de sancțiuni membrilor autorităților administrației publice locale și/sau funcționarilor publici, atunci când conduita și acțiunile lor nesocotesc normele imperative statuate prin Constituție și legi.”²

În acest sens, în **art.55** din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, s-a prevăzut că *„Aleșii locali răspund, în condițiile legii, administrativ, civil sau penal, după caz, pentru faptele săvârșite în exercitarea atribuțiilor ce le revin.”*. De asemenea, potrivit **art.56 alin.(1)** din același act normativ, *„Consilierii răspund în nume propriu, pentru activitatea desfășurată în exercitarea mandatului, precum și solidar, pentru activitatea consiliului din care fac parte și pentru hotărârile pe care le-au votat.”*

Din coroborarea normei propuse pentru modificarea art.128 din Legea nr.215/2001, interpretată *per a contrario*, cu norma propusă pentru art.128¹, reiese că răspunderea juridică pentru actele emise de autoritățile administrației publice locale ar urma să revină, în exclusivitate, secretarilor unităților administrativ-teritoriale și personalului din aparatul de specialitate al primarului, respectiv consiliului județean, **cu excepția situației** în care actele emise nu ar fi contrasemnate, respectiv semnate de către aceștia, situație în care ar urma să răspundă aleșii locali.

Având în vedere cele menționate, este de analizat dacă o asemenea soluție legislativă, care ar avea ca efect **limitarea răspunderii** emitentului actului administrativ doar într-o situație de excepție, intrând astfel în contradicție cu prevederile Legii nr.393/2004, mai sus menționate, nu **ar afecta garantarea** respectării principiului legalității.

¹ Virginia Vedinaș, Drept administrativ, ed. a VIII-a, Ed. Universul Juridic, București, 2014, p.447.

² Benonica Vasilescu, Drept administrativ, ed. aII-a, Ed. Universul Juridic, București, 2011, p.252

3. Propunerea legislativă nu respectă exigențele referitoare la calitatea legii, în sensul că normele propuse nu sunt suficient de clare, precise, previzibile și accesibile. Astfel, la **pct.1**, la textul propus pentru **art.128**, semnalăm că ipoteza „emiterii” de acte de către consilierii locali și județeni nu există, consiliul local, respectiv, consiliul județean, fiind organe colegiale, care adoptă hotărâri cu majoritatea cerută de lege. Totodată, menționăm că secretarul unității administrativ teritoriale nu avizează pentru legalitate toate actele emise de autoritățile administrației publice locale ci, potrivit **art.117 alin.(1) lit.a)** din Legea nr.215/2001, „avizează, pentru legalitate, **dispozițiile** primarului și ale președintelui consiliului județean, **hotărârile** consiliului local, respectiv ale consiliului județean”. În plus, legea nu prevede cerința semnării de către alți funcționari publici a actelor pe care secretarul unității administrativ teritoriale le avizează pentru legalitate.

În **subsidiar**, referitor la partea dispozitivă a pct.1, precizăm că intervenția legislativă asupra acestui articol este doar de modificare, nu și de completare.

La **pct.2**, referitor la textul propus pentru **art.128¹**, prezența **literei a)** în debutul textului, lipsa ghilimelelor care marchează finalul textului propus, precum și lipsa formulei de atestare a legalității, conduc la presupunerea că norma este incompletă.

Față de cele menționate, se impune reanalizarea soluțiilor legislative.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 479/16.05.2016.

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- | | | |
|-------------------------------|--|---|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 123/20 feb. 2007 | |
| | Legea administrației publice locale | |
| 2 modificări prin | O.U.G. nr. 20/2008 | M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 |
| | Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale | <i>modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1</i> |
| | aprobată prin L. nr. 5/2009 | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 |
| 3 modificări prin | L. nr. 35/2008 | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 |
| | Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | <i>modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 66/2008 | M. Of. nr. 409/30 mai 2008 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | <i>modifică art. 30 alin. (1), art.58 alin. (1), art.89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3</i> |
| | aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 |
| 5 completat prin | L. nr. 131/2008 | M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 |
| | Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 116</i> |
| 6 modificări prin | L. nr. 5/2009 | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale | <i>aprobă O.U.G. nr. 20/2008</i> |
| 7 modificări prin | L. nr. 50/2009 | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | <i>aprobă O.U.G. nr. 66/2008</i> |

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

16	completat prin	L. nr. 133/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	M. Of. nr. 506/24 iul. 2012	<i>introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)</i>
17	modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
18	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
19	modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
20	modificări prin	L. nr. 20/2014 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 191/18 mar. 2014	<i>modifică art. 65, art. 104 alin. (7)</i>
21	completat prin	O.U.G. nr. 18/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 305/24 apr. 2014	<i>introduce alin. (5) la art. 15</i>
22	modificări prin	O.U.G. nr. 68/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015	M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>modifică art. 72</i>
23	modificări prin	L. nr. 115/2015 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 349/20 mai 2015	<i>modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1</i>
24	modificări prin	L. nr. 119/2015 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 361/26 mai 2015	<i>modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)</i>

25	completat prin	O.U.G. nr. 14/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată prin L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 374/28 mai 2015	<i>introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117</i>
26	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 384/2 iun. 2015	<i>rectifică art. 55 alin. (8_1)</i>
27	modificări prin	L. nr. 200/2015 Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 555/27 iul. 2015	<i>modifică art. 47</i>
28	completat prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015	<i>introduce art. 55_1, art. 99_1</i>
29	modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>
30	modificări prin	L. nr. 355/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>